

Data publikacji: 26-03-2013



**SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII KADENCJA**

Warszawa, dnia 25 marca 2013 r.

Druk nr 320

**KOMISJA
USTAWODAWCZA**

**Pan
Bogdan BORUSEWICZ
MARSZAŁEK SENATU
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

Na podstawie art. 85a ust. 3 pkt 1 Regulaminu Senatu Komisja Ustawodawcza wnosi o podjęcie postępowania w sprawie inicjatywy ustawodawczej dotyczącej projektu ustawy

o zmianie ustawy – Prawo łowieckie.

Do reprezentowania Komisji w dalszych pracach nad tym projektem ustawy upoważniony jest senator Piotr Zientarski.

W załączeniu przekazuję projekt ustawy wraz z uzasadnieniem.

Przewodniczący Komisji
Ustawodawczej
(-) Piotr Zientarski

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy – Prawo łowieckie

Art. 1. W ustawie z dnia 13 października 1995 r. – Prawo łowieckie (Dz. U. z 2005 r. Nr 127, poz. 1066, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 32 w ust. 4:
 - a) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) tryb nabywania i utraty członkostwa w Polskim Związku Łowieckim oraz kole łowieckim oraz prawa i obowiązki członków;”;
 - b) uchyla się pkt 11;
- 2) w art. 32a po ust. 2 dodaje się ust. 2a–2c w brzmieniu:

„2a. Organami Polskiego Związku Łowieckiego są także sądy łowieckie:

 - 1) Główny Sąd Łowiecki, powoływany przez Krajowy Zjazd Delegatów;
 - 2) okręgowe sądy łowieckie, powoływane przez okręgowe zjazdy delegatów.

2b. Krajowy Zjazd Delegatów powołuje także Głównego Rzecznika Dyscyplinarnego i jego zastępców, a okręgowy zjazd delegatów – okręgowego rzecznika dyscyplinarnego i jego zastępców.

2c. W razie zrzeczenia się funkcji przez członka sądu łowieckiego albo rzecznika dyscyplinarnego bądź jego zastępcy lub wygaśnięcia ich funkcji z powodu prawomocnego skazania w postępowaniu karnym lub postępowaniu dyscyplinarnym albo utraty członkostwa w Polskim Związku Łowieckim, skład sądu może zostać uzupełniony, a funkcja rzecznika dyscyplinarnego i jego zastępcy obsadzona.”;
- 3) w art. 33 ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. W przypadku odmowy przyjęcia do Polskiego Związku Łowieckiego lub koła łowieckiego, zainteresowanemu służy skarga do sądu administracyjnego.”;
- 4) w art. 34 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) ustalanie kierunków i zasad rozwoju łowiectwa;”;
- 5) w art. 35 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 175, poz. 1462, z 2006 r. Nr 220, poz. 1600, z 2007 r. Nr 176, poz. 1238, z 2008 r. Nr 201, poz. 1237, z 2009 r. Nr 92, poz. 753 i Nr 223, poz. 1777, z 2011 r. Nr 106, poz. 622 oraz z 2012 r. poz. 985 i 1281.

„1a. Roczna składka członkowska nie może przekraczać 7% kwoty przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej w poprzednim roku kalendarzowym, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, a wpisowe wynosi nie więcej niż trzykrotność składki członkowskiej.”;

6) art. 42d otrzymuje brzmienie:

„Art. 42d. 1. Odstrzał samców łośi, jeleni, danieli, saren i muflonów podlega ocenie co do jego zgodności z zasadami selekcji osobniczej.

2. Oceny dokonuje komisja powołana przez właściwego miejscowo nadleśniczego. W skład komisji wchodzi przedstawiciel Polskiego Związku Łowieckiego, samorządu województwa i dzierżawcy lub zarządcy obwodu łowieckiego.

3. W przypadku stwierdzenia przez komisję naruszenia zasad selekcji osobniczej, sąd łowiecki, w trybie określonym w rozdziale 9a, stosuje wobec osób dokonujących odstrzału karę:

- 1) nagany;
- 2) zawieszenia w prawach do polowania na samce łośi, jeleni, danieli, saren lub muflonów na okres do 2 lat;
- 3) zawieszenia w prawach do polowania na samce łośi, jeleni, danieli, saren i muflonów na okres do 2 lat;
- 4) pieniężną do wysokości przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej w poprzednim roku kalendarzowym, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego.”;

7) po art. 42d dodaje się art. 42da i art. 42db w brzmieniu:

„Art. 42da. Minister właściwy do spraw środowiska, po zasięgnięciu opinii Polskiego Związku Łowieckiego, określi w drodze rozporządzenia, zasady selekcji osobniczej zwierząt łownych, uwzględniając konieczność utrzymywania właściwej struktury płciowej i wiekowej oraz liczebności populacji zwierzyny dla zapewnienia równowagi ekosystemów oraz realizacji głównych celów gospodarczych w rolnictwie, leśnictwie i rybactwie, a także tryb postępowania przy ocenie prawidłowości odstrzału, uwzględniając konieczność zapewnienia sprawności i rzetelności postępowania.

Art. 42db. 1. W przypadku naruszenia zasad i warunków wykonywania polowania, w szczególności przepisów o zachowaniu bezpieczeństwa na polowaniu zbiorowym, prowadzący polowanie może wykluczyć uprawnionego do polowania (myśliwego) z części lub całości polowania.

2. Od decyzji prowadzącego polowanie odwołanie nie przysługuje. Na wniosek zainteresowanego okręgowy sąd łowiecki może wypowiedzieć się co do zasadności wykluczenia z polowania.”;

8) po art. 50 dodaje się rozdział 9a w brzmieniu:

„Rozdział 9a

Odpowiedzialność przed dyscyplinarnym sądownictwem łowieckim

Art. 50a. Członek Polskiego Związku Łowieckiego będący osobą fizyczną oraz osoba, o której mowa w art. 42a ust. 1 i w art. 43 ust. 1 podlega odpowiedzialności za naruszenie przepisów ustawy przed dyscyplinarnym sądownictwem łowieckim, zwane dalej „powszechnym przewinieniem łowieckim”.

Art. 50b. 1. Karami dyscyplinarnymi są:

- 1) nagana;
- 2) kara pieniężna do wysokości przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej w poprzednim roku kalendarzowym, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego;
- 3) pozbawienie prawa do polowania na okres do 5 lat;
- 4) zawieszenie w prawach członka Polskiego Związku Łowieckiego na okres od 6 miesięcy do lat 3;
- 5) wykluczenie z Polskiego Związku Łowieckiego.

2. Wobec osób niebędących członkami Polskiego Związku Łowieckiego, zamiast kar, o których mowa w ust. 1 pkt 4–5 stosuje się zakaz nabywania członkostwa w Polskim Związku Łowieckim.

3. Osoba wykluczona z Polskiego Związku Łowieckiego może ubiegać się o przyjęcie do Polskiego Związku Łowieckiego nie wcześniej niż po upływie 3 lat od dnia wykluczenia.

4. Kara pieniężna stanowi dochód budżetu państwa.

Art. 50c. 1. Statut Polskiego Związku Łowieckiego może przewidywać, że za naruszenie postanowień statutu lub innych uchwał organów Polskiego Związku Łowieckiego, zwane dalej „innym przewinieniem łowieckim”, członek Polskiego Związku Łowieckiego podlega odpowiedzialności przed dyscyplinarnym sądownictwem łowieckim.

2. Statut Polskiego Związku Łowieckiego może określić kary za inne przewinienia łowieckie, przy czym nie mogą one dotyczyć zawieszenia lub pozbawienia prawa

do polowania, przynależności do Polskiego Związku Łowieckiego lub kół łowieckich, możliwości pełnienia funkcji w organach Polskiego Związku Łowieckiego lub kół łowieckich, ani naruszać praw i wolności wynikających z odrębnych przepisów.

Art. 50d. Postępowanie dyscyplinarne może być zawieszono do czasu zakończenia postępowania karnego lub postępowania w sprawie o wykroczenie toczącego się o ten sam czyn.

Art. 50e. Uniewinnienie albo umorzenie postępowania w sprawach, o których mowa w art. 51–53 nie stoi na przeszkodzie ukaraniu w trybie określonym w niniejszym rozdziale.

Art. 50f. Stronami postępowania dyscyplinarnego są:

- 1) rzecznik dyscyplinarny;
- 2) osoba, przeciwko której toczy się postępowanie dyscyplinarne, zwana dalej „obwinionym”.

Art. 50g. 1. W razie utraty członkostwa przez obwinionego w Polskim Związku Łowieckim postępowanie dyscyplinarne toczy się nadal.

2. Nie wszczyna się postępowania, a wszczęte umarza, gdy od chwili popełnienia powszechnego przewinienia łowieckiego upłynęły 3 lata.

Art. 50h. Wniosek o wszczęcie postępowania dyscyplinarnego przed sądem łowieckim, rzecznik dyscyplinarny składa po przeprowadzeniu dochodzenia.

Art. 50i. 1. Sprawy w pierwszej instancji rozpoznaje okręgowy sąd łowiecki.

2. Jeżeli obwinionym jest członek organu, o którym mowa w art. 32a, sprawy w pierwszej instancji rozpoznaje Główny Sąd Łowiecki.

Art. 50j. 1. Od orzeczeń i postanowień kończących postępowanie przed okręgowym sądem łowieckim stronom przysługuje odwołanie do Głównego Sądu Łowieckiego.

2. Od orzeczeń i postanowień wydanych w pierwszej instancji przez Główny Sąd Łowiecki, przysługuje odwołanie do innego składu Głównego Sądu Łowieckiego.

3. Odwołanie od orzeczeń i postanowień kończących postępowanie wnosi się w terminie 14 dni od dnia doręczenia orzeczenia wraz z uzasadnieniem.

Art. 50k. Sąd łowiecki orzeka w składzie trzyosobowym.

Art. 50l. Sąd łowiecki jest w zakresie orzekania niezawisły.

Art. 50m. Obwiniony może ustanowić obrońcę spośród adwokatów, radców prawnych lub członków Polskiego Związku Łowieckiego.

Art. 50n. W przypadku ukarania, koszty postępowania dyscyplinarnego ponosi ukarany.

Art. 50o. 1. Od orzeczeń i postanowień kończących postępowanie w sprawie, dotyczących powszechnych przewinień łowieckich, stronom oraz ministrowi właściwemu do spraw środowiska przysługuje odwołanie do sądu rejonowego.

2. Odwołanie wnosi się w ciągu 30 dni od dnia otrzymania orzeczenia lub postanowienia kończącego postępowanie w sprawie wraz z uzasadnieniem.

3. Sąd rejonowy rozpatruje odwołanie w trybie ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks postępowania karnego (Dz. U. Nr 89, poz. 555 z późn. zm.²⁾).

Art. 50p. W sprawach nieuregulowanych w ustawie stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks postępowania karnego.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1999 r. Nr 83, poz. 931, z 2000 r. Nr 50, poz. 580, Nr 62, poz. 717, Nr 73, poz. 852 i Nr 93, poz. 1027, z 2001 r. Nr 98, poz. 1071 i Nr 106, poz. 1149, z 2002 r. Nr 74, poz. 676, z 2003 r. Nr 17, poz. 155, Nr 111, poz. 1061 i Nr 130, poz. 1188, z 2004 r. Nr 51, poz. 514, Nr 69, poz. 626, Nr 93, poz. 889, Nr 240, poz. 2405 i Nr 264, poz. 2641, z 2005 r. Nr 10, poz. 70, Nr 48, poz. 461, Nr 77, poz. 680, Nr 96, poz. 821, Nr 141, poz. 1181, Nr 143, poz. 1203, Nr 163, poz. 1363, Nr 169, poz. 1416 i Nr 178, poz. 1479, z 2006 r. Nr 15, poz. 118, Nr 66, poz. 467, Nr 95, poz. 659, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 141, poz. 1009 i 1013, Nr 167, poz. 1192 i Nr 226, poz. 1647 i 1648, z 2007 r. Nr 20, poz. 116, Nr 64, poz. 432, Nr 80, poz. 539, Nr 89, poz. 589, Nr 99, poz. 664, Nr 112, poz. 766, Nr 123, poz. 849 i Nr 128, poz. 903, z 2008 r. Nr 27, poz. 162, Nr 100, poz. 648, Nr 107, poz. 686, Nr 123, poz. 802, Nr 182, poz. 1133, Nr 208, poz. 1308, Nr 214, poz. 1344, Nr 225, poz. 1485, Nr 234, poz. 1571 i Nr 237, poz. 1651, z 2009 r. Nr 8, poz. 39, Nr 20, poz. 104, Nr 28, poz. 171, Nr 68, poz. 585, Nr 85, poz. 716, Nr 127, poz. 1051, Nr 144, poz. 1178, Nr 168, poz. 1323, Nr 178, poz. 1375, Nr 190, poz. 1474 i Nr 206, poz. 1589, z 2010 r. Nr 7, poz. 46, Nr 98, poz. 626, Nr 106, poz. 669, Nr 122, poz. 826, Nr 125, poz. 842, Nr 182, poz. 1228 i Nr 197, poz. 1307, z 2011 r. Nr 48, poz. 245 i 246, Nr 53, poz. 273, Nr 112, poz. 654, Nr 117, poz. 678, Nr 142, poz. 829, Nr 191, poz. 1135, Nr 217, poz. 1280, Nr 240, poz. 1430, 1431 i 1438 i Nr 279, poz. 1645 oraz z 2012 r. poz. 886, 1091, 1101, 1327, 1426 i 1529.

UZASADNIENIE

1. Cel projektowanej ustawy

Celem projektu jest dostosowanie systemu prawa do wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 6 listopada 2012 r. (sygn. akt K 21/11) dotyczącego ustawy z dnia 13 października 1995 r. - Prawo łowieckie (Dz. U. z 2005 r. Nr 127, poz. 1066, ze zm.). Jego sentencja została ogłoszona 21 listopada 2012 r. w Dz. U. poz. 1281, a pełny tekst wraz z uzasadnieniem w OTK ZU Nr 10A, poz. 119.

Projekt określa zakres odpowiedzialności dyscyplinarnej za przewinienia łowieckie, podstawowe reguły postępowania dyscyplinarnego i wprowadza możliwość odwołania się do sądu powszechnego od szerszego niż dotychczas zakresu orzeczeń sądów łowieckich.

2. Przedmiot i istota rozstrzygnięcia Trybunału Konstytucyjnego

2.1. TK orzekł, że w ustawie z dnia 13 października 1995 r. - Prawo łowieckie:

1) art. 34 pkt 6 w związku z art. 32 ust. 4 pkt 2, 3 i 11 w zakresie, w jakim dotyczy dyscyplinarnego sądownictwa łowieckiego - jest niezgodny z art. 42 ust. 1 Konstytucji,

2) art. 33 ust. 6 w zakresie, w jakim nie przewiduje prawa członka Polskiego Związku Łowieckiego, wobec którego zastosowano sankcję dyscyplinarną inną niż utrata członkostwa w Związku lub w kole łowieckim, gdy przewinienie i orzeczona za nie sankcja nie mają wyłącznie charakteru wewnątrzorganizacyjnego, do wniesienia odwołania do sądu - jest niezgodny z art. 45 ust. 1 oraz art. 77 ust. 2 Konstytucji.

2.2. Art. 34 ust. 6 przewiduje, że do zadań Polskiego Związku Łowieckiego należy prowadzenie dyscyplinarnego sądownictwa łowieckiego, natomiast w art. 32 ust. 4 pkt 2, 3 i 11 precyzują, że uchwalany przez Krajowy Zjazd Delegatów statut Związku określa w szczególności sposób nabywania i utraty członkostwa w Związku oraz kole łowieckim, zasady przynależności do kół łowieckich, przyczyny utraty członkostwa oraz prawa i obowiązki członków, organy Związku oraz koła łowieckiego, ich kompetencje, tryb dokonywania ich wyboru, zmiany bądź uzupełnienia składu, sankcje dyscyplinarne za naruszenie obowiązków członkowskich.

Z kolei art. 33 ust. 6 stanowi, że w sprawach nabycia lub utraty członkostwa w Związku oraz utraty członkostwa w kole łowieckim zainteresowany może - po wyczerpaniu postępowania wewnątrzorganizacyjnego - dochodzić swoich praw na drodze sądowej. Przepis ten jest rozumiany w ten sposób, że tylko w tych sprawach można odwołać się do sądu.

Zgodnie z art. 42 ust. 1 ustawy polowanie może być wykonywane tylko przez członków PZŁ. (Polowanie oznacza tropienie, strzelanie z myśliwskiej broni palnej, łowienie sposobami dozwolonymi zwierzyny żywej lub łowienie zwierzyny przy pomocy ptaków łowczych za zgodą ministra właściwego do spraw środowiska - zmierzające do wejścia w jej posiadanie.)

Konstytucja w art. 42 ust. 1 przewiduje, że odpowiedzialności karnej podlega ten tylko, kto dopuścił się czynu zabronionego pod groźbą kary przez ustawę obowiązującą w czasie jego popełnienia, a w art. 45 ust. 1 i art. 77 ust. 2, iż każdy ma prawo do sprawiedliwego i jawnego rozpatrzenia sprawy bez nieuzasadnionej zwłoki przez właściwy, niezależny, bezstronny i niezawisły sąd, a ustawa nie może nikomu zamykać drogi sądowej dochodzenia naruszonych wolności lub praw.

2.3. Ustawa uprawnia do polowaniu tylko członków PZŁ, a w pewnym zakresie także obywateli UE, cudzoziemców oraz obywateli RP, którzy przebywają z zamiarem stałego pobytu za granicą, niebędących członkami PZŁ. Zarazem pozostawia organom Związku (Krajowemu Zjazdowi Delegatów) kompetencję do określenia sposobu nabywania i utraty członkostwa w Związku, organów Związku i ich kompetencji oraz sankcji dyscyplinarnych za naruszenie obowiązków członkowskich.

PZŁ, z jednej strony przypomina typowe stowarzyszenie, w przypadku którego przynależność do niego lub brak przynależności nie wiąże się z ograniczeniem wolności lub praw, z drugiej jednak strony jest specyficznym zrzeszeniem przypominającym samorządy zawodowe o obligatoryjnej przynależności (np. adwokaci), co oznacza, że brak przynależności do niego uniemożliwia wykonywanie pewnego rodzaju, nawet jeśli nie zawodu, to jednak co do zasady niezabronionej przez Konstytucję działalności.

Nakładanie sankcji dyscyplinarnych ograniczających wolność człowieka, a więc mających charakter represyjny powinno być uregulowane w samej ustawie, tymczasem ustawa przekazuje kompetencję do uregulowania tych kwestii w statucie Związku.

Ustawa przewiduje, że tylko w sprawach nabycia lub utraty członkostwa w Polskim Związku Łowieckim oraz utraty członkostwa w kole łowieckim zainteresowany może - po wyczerpaniu postępowania wewnątrzorganizacyjnego - dochodzić swoich praw na drodze sądowej. Jeśli zatem członek Związku zostanie ukarany inną sankcją dyscyplinarną, możliwości odwołania się do sądu nie ma. „TK uznał za dopuszczalne by pewien zakres spraw, w których orzekane są sankcje dyscyplinarne wobec członka PZŁ został wyłączony spod kontroli sądowej, mianowicie sprawy, które mają charakter wyłącznie «wewnątrzorganizacyjny». Inaczej mówiąc, Trybunał stwierdził, że wymierzanie sankcji dyscyplinarnych przez organy PZŁ jest «sprawą» w rozumieniu art. 45 ust. 1 Konstytucji

w każdym przypadku, który nie ma wyłącznie wewnątrzorganizacyjnego charakteru. (...) [N]ależy jednak zastrzec, że - inaczej niż w stowarzyszeniach - zakres zagadnień uznanych za wewnątrzorganizacyjne ma zdecydowanie węższy zakres. W przypadku stowarzyszeń w zasadzie wszelkie zagadnienia mają charakter wewnątrzorganizacyjny. (...) Wystąpić do sądu można jedynie wtedy, gdy na zasadach ogólnych spełnione zostaną przesłanki takiego czy innego roszczenia, jeżeli orzeczone dolegliwości wiążą się z pozbawieniem lub ograniczeniem praw i wolności przysługujących na podstawie obowiązującego prawa, a nie są jedynie pozbawieniem lub ograniczeniem przywilejów wynikających z przynależności do stowarzyszenia.

Statut przewiduje trzy rodzaje postępowań i kar o charakterze dyscyplinarnym. W postępowaniu dyscyplinarnym i sankcjami dyscyplinarnymi są kary zasadnicze: nagana, zawieszenie w prawach członka Związku, wykluczenie ze Związku i kary dodatkowe: pozbawienie prawa pełnienia funkcji w organach Związku i koła, pozbawienie odznaczeń łowieckich w razie wykluczenia ze Związku, zarządzenie ogłoszenia prawomocnego orzeczenia w piśmie łowieckim na koszt ukaranego, przy czym sąd łowiecki może ponadto zobowiązać obwinionego do naprawienia szkody lub przeproszenia poszkodowanego. W postępowaniu porządkowym karami porządkowymi są upomnienie, nagana, zawieszenie w prawach do wykonywania polowania w ogóle lub na określone zwierzęta i zawieszenie w prawach członka koła. W postępowaniu dyscyplinującym środkami dyscyplinującymi są upomnienie oraz wykluczenie z części lub całości polowania. „Trybunał Konstytucyjny zauważył w tym kontekście, że w świetle postanowień statutu pojęcie sankcji dyscyplinarnych ujęte zostało bardzo szeroko, jako że obejmuje nie tylko kary dyscyplinarne, ale również kary porządkowe i środki dyscyplinujące. Pozostaje zatem poważna wątpliwość, czy wszystkie te dolegliwości należy traktować aktualnie jako sankcje dyscyplinarne w rozumieniu art. 32 ust. 4 pkt 11 prawa łowieckiego”.

TK uznał, że wątpliwości mogłoby budzić „uznanie za sankcje dyscyplinarne środków dyscyplinujących nakładanych w trakcie wykonywania polowania, skoro nie służą one ukaraniu członka Związku, lecz jedynie zapewnieniu prawidłowego przebiegu polowania, w tym bezpieczeństwa jego uczestników. Określenie tego rodzaju środków i okoliczności ich zastosowania powinno być pozostawione w gestii Związku (...). Nie budzi też wątpliwości, że Związek mógłby samodzielnie decydować o wymierzaniu dolegliwości o charakterze honorowym, np. o odebraniu odznaczeń łowieckich czy o zakazie pełnienia funkcji honorowych, a także o pozbawieniu prawa pełnienia funkcji w organach Związku i koła na określony czas. (...) Inaczej natomiast należałoby traktować te wszystkie sprawy, które wiążą

się z wykonywaniem przez PZŁ i jego członków zadań władzy publicznej. W szczególności więc nie należą do spraw wewnątrzorganizacyjnych sankcje takie jak **wykluczenie ze Związku, zawieszenie w prawach członka Związku, zawieszenie w prawie do polowania**, bo powodują utratę nabytego prawa do wykonywania polowania lub brak możliwości wykonywania go przez czas określony, a (...) wykonywanie tego prawa jest możliwe jedynie w ramach Związku. Nie mają charakteru wewnątrzorganizacyjnego sankcje takie jak **zobowiązanie członka PZŁ do naprawienia wyrządzonej szkody** oraz **ogłoszenie na jego koszt prawomocnego orzeczenia w prasie**, ponieważ ingerują w jego prawa majątkowe. Wreszcie ogłoszenie orzeczenia w prasie ingeruje w jego dobra osobiste. W tych wszystkich sprawach wymierzanie sankcji dyscyplinarnych przez organy PZŁ nie jest sprawą wewnątrzorganizacyjną, a przeciwnie - jest «sprawą» w rozumieniu art. 45 ust. 1 Konstytucji”.

Zdaniem TK ustawodawca „powinien uregulować w prawie łowieckim: pojęcie łowieckiego deliktu dyscyplinarnego, katalog sankcji dyscyplinarnych, organy prowadzące postępowanie dyscyplinarne oraz przynajmniej ogólne zasady tego postępowania. Decydując, jakie przewinienia podlegają odpowiedzialności dyscyplinarnej oraz jakie sankcje mogą być wymierzone przez PZŁ w ramach postępowania dyscyplinarnego, sam niejako wyznaczy zakres spraw podlegających kognicji sądowej. Nie jest zatem wykluczone, że wymierzanie pewnych dolegliwości, za uchybienia o charakterze wewnątrzorganizacyjnym, pozostanie w wyłącznej gestii Związku, o ile rozważane dolegliwości nie będą sankcjami dyscyplinarnymi orzekanymi z upoważnienia i nakazu ustawodawcy oraz będą należeć do kategorii spraw wewnątrzorganizacyjnych, a w konsekwencji nie będzie w ich przypadku konieczne zagwarantowanie ochrony sądowej innej niż możliwość dochodzenia naruszonych praw na zasadach ogólnych w razie spełnienia się przesłanek takiego czy innego roszczenia. Zastrzec jednak należy, że **dolegliwości te nie mogą dotyczyć przynależności do Związku czy kół łowieckich, możliwości pełnienia w nich funkcji organizacyjnych, prawa do wykonywania polowania czy też naruszać praw osobistych i majątkowych członków PZŁ**”.

2.4. TK nie odroczył terminu utraty mocy obowiązującej przepisu.

2.5. Dnia 14 stycznia 2013 r. do Sejmu wpłynął poselski projekt ustawy o zmianie ustawy - Prawo łowieckie w zakresie zakwestionowanym przez TK. Wykonanie wyroku polega w nim na dość „mechanicznym” przeniesieniu postanowień statutu PZŁ do ustawy. Miejscami jednak owa technika powoduje niezgodność projektu z zasadami techniki prawodawczej, a niekiedy nawet prowadzi do niepełnego wykonania wyroku TK.

Przykładowo w art. 33 ust. 6 projektu przewiduje się, że „W sprawach utraty członkostwa w kole łowieckim, utraty lub nabycia członkostwa w Polskim Związku Łowieckim, zawieszenia w prawach członka Polskiego Związku Łowieckiego, zawieszenia w prawie do polowania w związku z naruszeniem zasad selekcji osobniczej po wyczerpaniu drogi wewnątrzorganizacyjnej przysługuje skarga do wojewódzkiego sądu administracyjnego za pośrednictwem koła lub właściwego organu Polskiego Związku Łowieckiego”. Tymczasem TK sugerował, że dolegliwości pozostające w wyłącznej gestii związku „nie mogą dotyczyć przynależności do Związku czy kół łowieckich, możliwości pełnienia w nich funkcji organizacyjnych, prawa do wykonywania polowania czy też naruszać praw osobistych i majątkowych członków PZŁ”. Tymczasem projekt dalej (art. 35c ust. 3) przewiduje, że karą dodatkową może być m.in. pozbawienie prawa pełnienia funkcji w organach Związku i koła na okres do 5 lat oraz zarządzenie ogłoszenia orzeczenia w mediach o tematyce łowieckiej na koszt ukaranego. Sankcje te naruszają wolności człowieka, a nie zostały uwzględnione w cytowanym ust. 6, umożliwiającym ich kwestionowanie przed sądem. Dalej art. 35f ust. 4 poselskiego projektu przewiduje, że obwiniony może mieć obrońcę, będącego członkiem Polskiego Związku Łowieckiego - wykluczając tym samym obrońcę profesjonalnego, co również sprzeczne jest z konsekwentną linią orzecniczą TK, wymagającą dopuszczenia możliwości wyznaczenia obrońcy także spośród adwokatów i radców prawnych w tego rodzaju postępowaniach.

3. Różnice między dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym

Dotychczas przepisy nie określały za co członek PZŁ podlega odpowiedzialności przed dyscyplinarnym sądownictwem łowieckim, struktury tego sądownictwa ani procedury postępowania przed nim. Przepis ustawy przewidywał tylko możliwość odwołania się do sądu powszechnego w przypadku pozbawienia członkostwa w PZŁ lub w kole łowieckim.

Proponuje się by utrzymać przewidzianą dotychczas tylko przez statut dwuinstancyjność sądownictwa łowieckiego, uprościć system kar przewidzianych dotychczas przez statut, wprowadzić możliwość odwołania się do sądu powszechnego od orzeczeń dyscyplinarnych skutkujących zawieszeniem albo pozbawieniem członkostwa w PZŁ lub kole, a także zawieszeniem albo pozbawieniem prawa do polowania. Jako jedną z kar proponuje się nieprzewidzianą dotychczas przez statut karę pieniężną. Dotychczasowy model odpowiedzialności i system kar był nieskuteczny wobec osób niebędących członkami PZŁ (nie można było takich osób pozbawić członkostwa, natomiast pozbawienie lub zawieszenie prawa do polowania, w związku z tym, iż w Polsce polowały okazjonalnie, nie stanowiło dla

nich żadnej dolegliwości). Podobną procedurą dyscyplinarną objęto naruszenie zasad selekcji osobniczej. Konsekwencją tego jest propozycja, by zasady te określał minister w drodze rozporządzenia. Kwestię odpowiedzialności za naruszenie uchwał organów PZŁ i określenie kar „honorowych” z tym związanych pozostawiono do uregulowania w statucie. Statut określi też liczebność sądów łowieckich (projekt proponuje tylko określenie liczebności składu orzekającego) i techniczne elementy procedury sądowej.

Ponadto, proponuje się by ustawa określała maksymalną wysokość składki członkowskiej na rzecz PZŁ. Choć wyrok TK tego bezpośrednio nie dotyczył, to jednak za niepłacenie składek członek PZŁ może być pociągnięty do odpowiedzialności dyscyplinarnej, zatem zakres tej odpowiedzialności - wymiar składek - powinien być określony w ustawie; ponadto w związku z obowiązkową przynależnością do PZŁ osób pragnących polować, opłaty te upodabniają się do danin publicznych, a te, zgodnie z art. 217 Konstytucji, powinny być określone w ustawie). Poza ustawą pozostawia się kwestię składek na rzecz kół łowieckich. Przynależność do nich dla osób polujących nie jest obowiązkowa, wystarczy być członkiem PZŁ.

Ustawa wprowadza także odpowiedzialność, ale tylko za naruszenie ustawy, a nie wewnętrznych regulacji PZŁ, osób polujących niebędących członkami PZŁ. Dotychczas osoby te nie ponosiły odpowiedzialności za przewinienia łowieckie, niebędące wykroczeniami.

4. Skutki projektowanej ustawy

Skutkiem ustawy będzie poszerzenie zakresu spraw, w których członkowie PZŁ, mogą odwołać się do sądu. Może to powiększyć liczbę spraw rozpatrywanych przez sądy, a zatem i kosztów. Ustawa powierza też nadleśniczym zadanie tworzenia komisji oceniających zgodność odstrzału z zasadami selekcji osobniczej, co również może zwiększyć koszty ich funkcjonowania.

5. Oświadczenie o zgodności z prawem Unii Europejskiej

Przedmiot projektu nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.