

U S T A W A

z dnia r.

zmieniająca ustawę o zmianie ustawy - Prawo łowieckie oraz niektórych innych ustaw

Art. 1. W ustawie z dnia 22 marca 2018 r. o zmianie ustawy – Prawo łowieckie oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 651 oraz z 2020 r. poz. 148) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 7 otrzymuje brzmienie:

„Art. 7. 1. Uchwały, o których mowa w art. 27 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, dokonujące nowych podziałów województw na obwody łowieckie i zaliczenia tych obwodów do poszczególnych kategorii, o których mowa w art. 26a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, zostaną wydane nie później niż do dnia 31 grudnia 2021 r.

2. Podziały województw na obwody łowieckie oraz zaliczenia obwodów łowieckich do poszczególnych kategorii dokonane przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy zachowują ważność do dnia 31 marca 2022 r.”;

2) w art. 8 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Umowy dzierżawy obwodów łowieckich obowiązujące w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy obowiązują do dnia 31 marca 2022 r.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia z mocą od 31 marca 2021 r.

Uzasadnienie

Potrzeba i cel wydania ustawy.

Głównym celem ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy – Prawo łowieckie oraz niektórych innych ustaw jest zapewnienie ciągłości prowadzenia na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przez dzierżawców i zarządców obwodów łowieckich gospodarki łowieckiej, szacowania szkód łowieckich w uprawach i płodach rolnych oraz wypłaty należnych z tego tytułu odszkodowań, jak również podejmowania działań na rzecz walki z afrykańskim pomorem świń.

Bezpośrednim powodem podjęcia prac legislacyjnych jest zagrożenie wygaśnięcia dotychczas obowiązującego podziału Polski na obwody łowieckie i obowiązujących umów dzierżawy obwodów łowieckich przed dokonaniem przez sejmiki województw nowego podziału województw na obwody łowieckie i przeprowadzeniem procedury związanej z wydzierżawieniem lub przekazaniem w zarząd obwodów łowieckich.

Ustawa z dnia 22 marca 2018 r. o zmianie ustawy - Prawo łowieckie oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 651), zmieniona ustawą z dnia 20 grudnia 2019 r. o zmianie niektórych ustaw w celu ułatwienia zwalczania chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2020 r. poz. 148), zobowiązuje w art. 7 ust. 1 sejmiki województw do dokonania podziału województw na obwody łowieckie, w obrębie województwa, w drodze uchwały, w terminie do dnia 31 marca 2021 r. Jednocześnie zgodnie z art. 7 ust. 2 tejże ustawy, podziały województw na obwody łowieckie oraz zaliczenia obwodów łowieckich do poszczególnych kategorii dokonane przed dniem wejścia w życie tej ustawy zachowują ważność do dnia 31 marca 2021 r. Zgodnie z art. 8 ust. 1 tej ustawy umowy dzierżawy obwodów łowieckich obowiązujące w dniu wejścia w życie tej ustawy obowiązują do dnia 31 marca 2021 r. Zaproponowana zmiana w zakresie art. 8 ust. 1 projektu będzie miała zastosowanie do art. 8 ust. 2 zmienianej ustawy w brzmieniu obowiązującym.

Nowelizacja ustawy z dnia 22 marca 2018 r. o zmianie ustawy - Prawo łowieckie oraz niektórych innych ustaw, która weszła w życie w dniu 31 stycznia 2020 r., spowodowana była wnioskami od marszałków województw, którzy wskazywali na brak możliwości podjęcia uchwał w przedmiocie podziałów województw na obwody w pierwotnie określonym terminie tj. do dnia 31 marca 2020 r. Pomimo wprowadzonego przesunięcia terminu, dokonanie podziału województw na obwody łowieckie oraz zaliczenia obwodów łowieckich do kategorii do dnia 31 marca 2021 r., w związku z obowiązującym stanem epidemii, złożonością tego zadania oraz koniecznością oddelegowania pracowników administracji publicznej niezbędnych do zrealizowania przedsięwzięcia do pracy zdalnej jest niemożliwe. Dokonanie ww. podziału wymaga przygotowania szeregu danych graficznych i numerycznych dotyczących każdego obwodu łowieckiego, przy jednoczesnej bardzo rozbudowanej procedurze tego podziału zobowiązującej marszałków województw do wielotygodniowych konsultacji społecznych i niezbędnych, potencjalnie kilkukrotnych uzgodnień projektu podziału z różnymi podmiotami.

Do końca stycznia 2021 r. uchwały w sprawie podziału województw na obwody łowieckie podjęto jedynie w siedmiu województwach – opolskim, lubuskim, dolnośląskim, warmińsko-mazurskim, pomorskim, podkarpackim oraz świętokrzyskim. Biorąc pod uwagę obecny stan prac nad projektami uchwał o podziale województwa na obwody łowieckie w pozostałych województwach, nie jest możliwe podjęcie tych uchwał we wszystkich województwach do dnia 31 marca 2021 r. Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego oraz Małopolskiego wystąpił do Ministra Klimatu i Środowiska o podjęcie prac nad wydłużeniem terminu na dokonanie podziału województw na obwody łowieckie. Z informacji przekazywanych przez urzędy marszałkowskie wynika, że dokonanie podziału województw na obwody łowieckie w terminie określonym w projekcie ustawy jest realne i możliwe do zrealizowania.

Utrata ważności obowiązującego podziału województw na obwody łowieckie, przy równoczesnym braku możliwości ponownego ich wydzierżawienia związanego z niedokonaniem nowego podziału województw na obwody łowieckie doprowadzi do sytuacji, w której na części terytorium Rzeczypospolitej Polskiej niemożliwe będzie prowadzenie szeroko pojętej gospodarki łowieckiej. W szczególności brak będzie możliwości podejmowania działań mających na celu przeciwdziałanie szkodom łowieckim wyrządzanym w uprawach i płodach rolnych przez zwierzynę oraz ich szacowanie przez dzierżawców obwodów łowieckich i wypłata przez nich należnych z tego tytułu odszkodowań. Niemożliwe będzie również gospodarowanie przez dzierżawców obwodów łowieckich populacjami zwierzyny, co doprowadzi do niekontrolowanego wzrostu liczebności populacji jej poszczególnych gatunków, przekładając się tym samym na rozmiar i wartość szkód wyrządzanych w uprawach i płodach rolnych, oraz w odniesieniu do dzików, będących rezerwuarem występowania wirusa ASF w środowisku, na dynamikę jego rozprzestrzeniania się, co zagraża gospodarce i bezpieczeństwu żywnościowemu Polski. Dla zobrazowania skali zagrożenia należy wskazać, w oparciu o dane z Polskiego Związku Łowieckiego, że w łowieckim roku gospodarczym 2019/2020 w okresie od 1 kwietnia 2019 r. do 31 marca 2020 r. myśliwi pozyskali na terytorium Polski 412 784 dzików. Zaniechanie prowadzenia odstrzału dzików w kolejnym łowieckim roku gospodarczym, przy założeniu, że pozyskanie dzików byłoby takie same jak w łowieckim roku gospodarczym 2019/2020, mogłoby skutkować wzrostem populacji dzików o ponad 1 000 000 osobników (przy uwzględnieniu przyrostu zrealizowanego na poziomie 150% stanu wiosennego populacji). W przypadku braku dokonania podziału wszystkich województw na obwody łowieckie, przyrost ten można oszacować proporcjonalnie do liczby województw, w których nie zostaną utworzone obwody łowieckie. Tak duży, niekontrolowany wzrost populacji dzików może istotnie zwiększyć dynamikę rozprzestrzeniania się wirusa afrykańskiego pomoru świń i zniweczyć efekty prowadzonych dotychczas prac na rzecz ograniczenia liczebności populacji w celu obniżenia ryzyka rozprzestrzeniania się ASF.

Określony w przedmiotowej nowelizacji termin do dnia 31 grudnia 2021 r. na podjęcie przez sejmiki województw uchwał w przedmiocie podziału województw na obwody łowieckie ma na celu zapewnienie dzierżawcom obwodów łowieckich czasu niezbędnego do przejścia procedury związanej z wydzierżawianiem obwodów łowieckich oraz zawarcie umów dzierżawy przed rozpoczęciem kolejnego łowieckiego roku gospodarczego 2022/2023.

Zaproponowany w projekcie ustawy termin jej wejścia w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia z mocą od 31 marca 2021 r. wynika z faktu, iż łowiecki rok gospodarczy trwa od dnia 1 kwietnia do dnia 31 marca i nie pokrywa się z rokiem kalendarzowym. Jednocześnie istnieje duże ryzyko, że proces ustawodawczy nie zakończy się przed dniem 31 marca 2021 r., w szczególności mając na uwadze konstytucyjnie określone terminy na dokonanie czynności w tym procesie przez Senat i Prezydenta RP. W takich okolicznościach niezbędnym jest takie skonstruowanie przepisu o wejściu w życie ustawy, który zapewni jej moc obowiązującą od dnia 31 marca 2021 r. niezależnie od terminu, w którym zakończy się proces ustawodawczy. Zaproponowany termin *vacatio legis* nie narusza zasady demokratycznego państwa prawa.

Projektowana ustawa nie wywołuje skutków finansowych.

Przedmiotowa ustawa nie będzie miała wpływu na budżet jednostek samorządu terytorialnego.

Projektowana ustawa nie będzie dotyczyć praw i obowiązków mikro przedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców. W związku z powyższym nie będzie miała bezpośredniego wpływu na ww. podmioty.

Na podstawie projektowanej ustawy, poprzez nowelizację przepisów ustawy – o zmianie ustawy Prawo łowieckie i niektórych innych ustaw nie przewiduje się wydania aktów wykonawczych.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.